

**PROCEDURA I METODY ORGANIZOWANIA I
PROWADZENIA STRATEGICZNEGO
PRZEGLĄDU BEZPIECZEŃSTWA
NARODOWEGO**

PROF.DR HAB. JACEK PAWŁOWSKI

POJĘCIE I CEL SPBN

- **SPBN TO KOMPLEKS DZIAŁAŃ Z ZAKRESU PLANOWANIA STRATEGICZNEGO** POLEGAJĄCY NA GROMADZENIU, ANALIZIE I OCENIE DOŚWIADCZEŃ Z PROCESU WERYFIKACJI (ĆWICZEBNEJ, BOJOWEJ) OBOWIĄZUJĄCYCH ROZWIĄZAŃ STRATEGICZNYCH, ICH SKONFRONTOWANIU Z PROGNOZOWANYM KSZTAŁTOWANIEM SIĘ ŚRODOWISKA BEZPIECZEŃSTWA ORAZ SYNTEZIE WYNIKAJĄCYCH STĄD WNIOSKÓW
- **CELEM SPBN JEST WERYFIKOWANIE I NOWELIZOWANIE LUB PROJEKTOWANIE** STRATEGII BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO, POPRZEZ ANALIZĘ I SYNTEZĘ WNIOSKÓW Z PRAKTYKI STRATEGICZNEJ W ŚWIETLE PROGNOZOWANYCH ZMIAN W ŚRODOWISKU BEZPIECZEŃSTWA WRAZ Z OPRACOWANIEM BIAŁEJ KSIĘGI BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO
- **BIAŁA KSIĘGA** WINNA SŁUżyć OPRACOWYWANIU NOWYCH (ZNOWELIZOWANYCH) STRATEGICZNYCH DOKUMENTÓW REALIZACYJNYCH, ZWŁASZCZA PLANÓW I PROGRAMÓW

POTRZEBY PROWADZENIA SPBN

- Współcześnie funkcjonujące systemy bezpieczeństwa podlegają transformacji, rozumianej jako **permanentny proces doskonalenia organizacji** czyli osiągnięcia doskonałości systemowej
- Transformacja powinna obejmować newralgiczne obszary planowania strategicznego **w powiązaniu z praktyką**
- Procesy transformacyjne powinny tworzyć podstawę dla wszystkich przedsięwzięć związanych z planowaniem strategicznym
- Częścią składową Strategicznych Przeglądów Bezpieczeństwa Narodowego winny być realizowane przez MON Strategiczne Przeglądy Obronne

STRUKTURA PROBLEMOWA SPBN

- 1. Przegląd interesów narodowych i celów strategicznych: ewentualna redefinicja celów
- 2. Diagnoza i prognoza zewnętrznych i wewnętrznych warunków bezpieczeństwa (środowiska bezpieczeństwa): ocena przyszłościowych warunków osiągnięcia celów strategicznych
- 3. Przegląd strategicznej koncepcji operacyjnej: projekt nowej koncepcji działania oraz wymagań operacyjnych wobec systemu bezpieczeństwa narodowego
- 4. Ocena systemu bezpieczeństwa narodowego: projekt koncepcji jego wieloletniego przygotowywania (utrzymywania gotowości), w tym kierunków transformacji

STRUKTURY ODPOWIEDZIALNE ZA PRZYGOTOWANIE I PRZEPROWADZENIE SPBN

WARIANTY

1. Zespół międzyresortowy z wiodącą i kierowniczą rolą
MON
2. Zespół międzyresortowy z wiodącą i kierowniczą rolą
MSWiA
3. Zespół międzyresortowy na bazie Biura Bezpieczeństwa
Narodowego
4. Zespół międzyresortowy na bazie Rządowego Centrum
Bezpieczeństwa, struktura podległa Premierowi czyli
obecnie najbardziej predystynowana instytucja rządowa
do koordynacji przedsięwzięć w zakresie bezpieczeństwa
państwa
5. Zespół międzyresortowy na bazie Ministerstwa Spraw
Zagranicznych

POLITYCZNO – STRATEGICZNY ZESPÓŁ KONSULTACYJNY (PSZK)

1. **Biuro Bezpieczeństwa Narodowego** jako koordynator (w ten sposób istnieje możliwość konsultowania szczególnie pierwszego i drugiego obszaru problemowego z Radą Bezpieczeństwa Narodowego przy Prezydencie RP).
2. Forum politycznej i eksperckiej dyskusji.
3. Forum do poszukiwania i wskazywania (proponowania) najlepszych rozwiązań dotyczących bezpieczeństwa państwa.
4. Forum z możliwością szerokiej konsultacji ze środowiskiem politycznym, wojskowym i naukowym oraz mediami.

ZESPÓŁ ORGANIZUJĄCY I PROWADZĄCY SPBN (RCB)

SKŁAD ZESPOŁU:

1. Przewodniczący (Podsekretarz Stanu MSWiA)
2. Zca przewodniczącego (Szef RCB)
3. Kierownicy grup problemowych wraz z ekspertami, konsultantami i specjalistami
4. Sekretariat merytoryczny
5. Sekretariat organizacyjno - prawny

TRYB PRAC W CZASIE SPBN

Całość prac winna być przeprowadzona w pięciu fazach:

1. Faza wstępna – organizacyjna, określenie celów i zadań we wszystkich strukturach realizujących przegląd
2. Faza analiz stanu wyjściowego wraz z możliwościami realizacyjnymi
3. Faza działań oceniająco – prognostycznych
4. Faza finalna, obejmująca opracowanie projektu SBN RP oraz projekt Białej Księgi
5. Faza końcowa – konferencja, prezentacja wyników badań, PR

TRYB PRAC W CZASIE SPBN cd.

W czasie prowadzenia SPBN istnieje potrzeba przeprowadzenia 4-5 konferencji (sympozjów):

1. Konferencja otwierająca prace nad SPBN, cele, zadania.
2. Sympozjum poświęcone przeglądowi interesów narodowych i celów strategicznych oraz prognozie zewnętrznych i wewnętrznych warunków bezpieczeństwa
3. Sympozjum, dotyczące nowej koncepcji strategicznej (operacyjnej) wobec systemu bezpieczeństwa narodowego.
4. Konferencja obejmująca ocenę systemu bezpieczeństwa narodowego i kierunków jego transformacji.
5. Konferencja końcowa, efekty prac, uzasadnienia.

ZAŁOŻENIA DO SPBN O EFEKTACH

W wyniku SPBN winny zostać opracowane:

1. Projekt Strategii Bezpieczeństwa Narodowego RP
2. Projekt Białej Księgi
3. Sprawozdania uzasadniające z prac w poszczególnych zespołach merytorycznych
4. Projekty aktów prawnych np. regulacja uzasadniająca i wprowadzająca cykliczność lub „okazjonalność” prowadzenia SPBN oraz kompetencje i odpowiedzialność merytoryczną, częściową i sektorową

USPOŁECZNIENIE I PUBLICZNA DYSKUSJA W TRAKCIE I NAD WYNIKAMI

PRAC SPBN

W 1- ograniczona do kręgów eksperckich,

W 2- ograniczona do wybranych osób i ośrodków zajmujących się zawodowo problematyką polityki, bezpieczeństwa i obronności,

W 3- szeroka konsultacja wewnątrz środowiska politycznego, wojskowego i naukowego, w organizacjach pozarządowych oraz w mediach.

- W trakcie prac przygotowawczych,
- W toku trwania przeglądu,
- Po ogłoszeniu wyników.

OCZEKIWANIA-TRUDNOŚCI

- SPBN jako przedsięwzięcie (wyzwanie) intelektualno-organizacyjne
- SPBN jako proces diagnostyczno-prognostyczny
- Pierwszy SPO, jak się okazało nie był początkiem działalności cyklicznej, ale na razie „okazjonalnej”
- Obiektywizm, rzetelność prowadzonych analiz, samodzielność w myśleniu, wielotorowe podejście, niezależność prezentowanych opinii, przejrzystość rozwiązań
- Dostęp do prawdziwych i sprawdzonych informacji
- Brak, niesprawdzone instrumentarium analityczne
- Brak profesjonalnych ośrodków analityczno – prognostycznych
- Interoperacyjność działań i prac w czasie prowadzenia SPBN



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ